

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Proiect de lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Administrația publică românească este în continuare îngreunată de un sistem birocratic depășit, în unele instanțe nereglementat și moștenit din era comunistă. Deși România a înregistrat progrese în acest sens, îndeosebi în ceea ce privește digitalizarea, comunicarea online și interconectarea instituțiilor statului la bazele de date, cetățenii încă au de suferit.

Conform unui studiu efectuat de către Asociația Română pentru Smart City, cu sprijinul Dell Technologies, opt din zece români susțin că nu rezolvă, de la prima vizită, problema pentru care s-au prezentat la ghișeul unei instituții publice, în condițiile în care 70% dintre contribuabili sunt nevoiți să-și ia o zi de concediu pentru a rezolva probleme ce țin de interacțiunea cu statul. Totodată, majoritatea celor chestionați nu dau mari șanse digitalizării complete a instituțiilor administrative ale statului, în viitorul apropiat. Astfel, 27,87% consideră că acest lucru se va întâmpla peste zece ani, 22,68% peste cinci ani, în timp ce 20,63% sunt de părere că digitalizarea nu va avea loc deloc.

Desigur, problemele sunt ample, iar nevoia de digitalizare este pe atât de acută, pe cât este și complicată.

Însă, în ultimii ani s-au făcut pași importanți. Amintim aici Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și Legea nr. 267/2021 care completează Ordonanța și elimină o parte din cerințele birocratice.

Pentru a continua seria proiectelor legislative și a actelor normative care vin în sprijinul cetățeanului, ținând totodată cont și de trendul accentuat de digitalizare și fondurile disponibile pentru această componentă la nivelul Uniunii Europene, considerăm oportună corectarea unei practici administrative învechite, care îngreunează contactul oamenilor cu instituțiile statului.

Cetățeanului român îi se cere, în momentul în care interacționează cu multe dintre instituțiile publice din România, să completeze o cerere. Această cerere este diferită, în funcție de specificul instituției cărui îi este adresată. Toate cererile, tipizate sau nu, includ extrem de multe informații care trebuie completate, legate de identitatea solicitantului, multe dintre ele fără o relevanță administrativă sau care privesc informații cerute în mod repetitiv.

Un inventar aleatoriu al cererilor cu care cetăţeanul roman se confruntă arată ca, în aproape toate acestea, i se solicită să indice:

- numele și prenumele;
- codul numeric personal;
- cetățenia, uneori chiar și naționalitatea;
- uneori inițiala tatălui, alteori numele mamei și al tatălui,
- numele anterior, după caz;
- data și locul nașterii (deși data reiese din codul numeric personal);
- domiciliul (ex. județ/sector, localitate, strada, număr, bloc, scara, etaj, apartament);
- tipul, seria și numărul documentului de identitate;
- instituția emitentă a actului de identitate (ex. SPCLEP, IGI...etc.);
- data emiterii actului de identitate;
- uneori, data expirării actului de identitate.

Cetățeanului obișnuit, cu un grad mediu de pregătire și o memorie normală, îi este necesar un timp nejustificat de mare să completeze cererea respectivă, având de multe ori nevoie să consulte actul de identitate. O persoană în vârstă va petrece și mai mult timp pentru a reuși să completeze corect o anumită cerere. Funcționarii care procesează toate aceste informații, de asemenea, alocă un timp substanțial pentru introducerea unor date care, de fapt, în contextul tehnic actual, sunt redundante pentru identificarea petentului.

În trecut, înainte să existe un sistem informațional centralizat de identificare a persoanelor, aceste informații erau utile. Însă, în anul 2022, într-un stat membru al Uniunii Europene, cu un sistem funcțional de evidență a populației, adaptarea la noile condiții tehnice reprezintă un pas firesc.

Codul numeric personal asigură transmiterea mai multor date referitoare la persoană și face posibilă identificarea precisă, prin însăși unicitatea sa. Cu toate acestea, în România există asocieri de nume și prenume foarte des întâlnite (ex. Ion Popescu), care fac necesară introducerea cel puțin a unui element suplimentar de verificare, utilizabil în cazul indicării eronate a codului numeric personal. Acest al treilea element poate fi seria și numărul actului de identitate.

Prin eliminarea cerințelor inutile, printre care și domiciliul persoanei, se asigură și o mai bună respectare a datelor cu caracter personal, având în vedere că accesul la anumite documente ce conțin astfel de date nu este întotdeauna securizat.

Trebuie menționat faptul că forma cererii pentru eliberarea unor documente de către persoanele fizice și juridice, respectiv informațiile regăsite în aceasta, nu este reglementată în legislația primară sau secundară. Excepție fac reglementările privitoare la Registrul Comerțului, care indică în mod exhaustiv datele necesare a fi completate de petent. La fel ca multe alte elemente din viața cotidiană, este doar o moștenire a unui sistem birocratic apus, dovadă stând diversitatea de cerințe, de la o instituție la alta, de la un formular la altul. Toate acestea continuă, însă, să facă deservicii atât cetățenilor, cât și administrației publice din România.

În Confederația Elvețiană, spre exemplu, pentru identificarea unei persoane într-un document emis de notarului public, se indică doar numele, prenumele, data nașterii, seria și numărul actului de identitate, asigurându-se, așadar, trei elemente de verificare.

Ținând cont de aspectele menționate anterior, precum și de exemplele de bune practici regăsite la nivelul statelor europene, prin prezenta motivație și proiectul de lege aferent, propunem interzicerea ca instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice locale și centrale să solicite persoanelor fizice sau persoanelor juridice, în cadrul formularelor utilizate de acestea, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, a altor date de identificare, altele decât: numele și prenumele, codul numeric personal, seria și numărul actului de identitate, în cazul persoanelor fizice; în cazul persoanelor juridice, se vor putea solicita numai informațiile legate de denumire, forma de organizare (asociație, SRL, SA, etc.), respectiv codul unic de identificare fiscală și adresa sediului social.


În numele inițiatorilor,

**Natalia-Elena Intôtefo**  
**Deputat PSD Hunedoara**



# SENATORI

**Tabel cu susținătorii Proiectului legislativ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

NR. CRT.	NUME-PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1	MAZILU LIVIU	PSD	
2	MIHAEL ALFRED LAURENTIU	PSD	
3	GABRIELA CREEV	PSD	
4	BOBOG FLORENTIN	PSD	
5	IOANICHIN MARIUS	PSD	
6	Prioteasa Ion	PSD	
7	Genoian Mihail	PSD	
8	Slobirnea Lilioua	PSD	
9	Atemfirai Leonor	PSD	
10	Ulanu Sorin	PSD	
11	Dipico Stefan Radu	PSD	

**Tabel cu susținătorii Proiectului legislativ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

NR. CRT.	NUME-PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
12	Voloșeț Florin Bogdan	AUR	[Redacted]
13	Lucian Florin Tușcașu	AUR	
14	Manea Cătălin Zamfir - Minorități		[Redacted]
15	DAMIAN MARIUS	PSD	[Redacted]
16	RASALIU MARIAN	PSD	
17	ALDA ADRIAN	PSD	
18	Fifor Mihai	PSD.	
19	MACOVEI SILVIU	PSD	
20	LISANU CLAUDIU	PSD	
21	Piper Janu Florin	PSD	
22	MUNTEANU REMUS	PSD	
23	ȘINU CRISTINA ELENA	PSD	
24	HOLBAN GEORGETA CAUCAZI	PSD	
25	SALAN VIOREL	PSD	
26	COARNA JUMITA	PSD	
27	TUDORACHE MARIUS	PSD	
28	CHARILTE VIRGIL-ALIN	PSD	

**Tabel cu susținătorii Proiectului legislativ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

NR. CRT.	NUME-PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
29	ȘINCU DAN ETIM	PSD	
30	<del>NESTEA</del> FLOREAN	PPR	
31	Ștefan Iacob	UAP	
32	TOMA IULI	PSD	
33	CRISTEA ANDI	PSD	
34	Kulai Dan Gioninel	PSD	
35	ZISOPOL DRAGOS	MINO	
36	PREDESCU ANA LOREDANA	PSD (PUSL)	
37	Căstăniță Helmut	PSD	
38	Mădăraș Narcis	PSD	
39	OSTAPCIUC MARIUS	PSD	
40	MIFODE MARIUS ANDREI	USR	
41	Țăgarariu Valentin Ștef	PNL	
42	BEN-ONEI ARBELEAN	PNL	
43	CRISTIAN BRIAN	USR	
44	Țepeș, Laurentiu Cristinel	PSD	
45	Lupu Romeo Daniel	PSD	

